

УДК 343.13

*П. А. Акименко**ведущий научный сотрудник**отдела научного обеспечения прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве**Научно-исследовательского института**Университета прокуратуры Российской Федерации,**кандидат юридических наук*

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОРЯДКОМ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ НОВЫХ СУБЪЕКТОВ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 сентября 2022 г. произошло уникальное историческое событие мирового масштаба, которое обязательно должно войти в Новейшую историю современной России как шаг по объединению русских земель под эгидой национальной идеи так называемого «русского мира». Так, в Российскую Федерацию были приняты и образовали в ее составе новые субъекты — Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области. Но вместе с тем на фоне проведения специальной военной операции на территории Украины в указанных субъектах Российской Федерации в рамках переходного периода необходима постепенная трансформация существовавшей там нормативной базы в правовое поле нашей страны.

Как известно, с изменением территории государства изменяется и сфера действия уголовно-процессуального закона в пространстве. Вследствие указанных событий возникла некая правовая неопределенность, выразившаяся в появлении проблемных вопросов, обусловленных установлением порядка организации и осуществления функции дознания, в том числе при приеме и регистрации сообщений о преступлениях, в рамках досудебного производства на территориях, принятых и образовавших в составе Российской Федерации новые субъекты — Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области, о чем становится известно из уполномоченных правоохранительных органов, находящихся в данных регионах в стадии формирования.

Рассмотрим указанную проблематику на примере уголовно-процессуальной деятельности органов государственного пожарного надзора

федеральной противопожарной службы, входящих в структуру Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации и находящихся на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в стадии формирования, поскольку расследование уголовных дел, предусмотренных статьей 168, частью 1 статьи 219 и частью 1 статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК), относится к их исключительной последственности.

Проводя анализ имеющихся материалов, а также затрагивающих указанную проблематику нормативных правовых актов, следует выделить ключевые аспекты.

В статье 1 УПК закреплено единство порядка судопроизводства на всей территории Российской Федерации, что является важным проявлением конституционного принципа равенства всех граждан перед законом и судом.

Уголовное судопроизводство на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей осуществляется по правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации с учетом положений Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики», Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики», Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области», Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области».

В соответствии с нормами указанных федеральных конституционных законов расследование по уголовным делам, находившимся в производстве органов предварительного расследования, действовавших на территории данных регионов на день принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, осуществляется в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Особенности применения на территории указанных субъектов Российской Федерации в течение переходного периода уголовного, уголовно-процессуального и

уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации определяются федеральным законом.

Вместе с тем следует отметить, что в связи с введением на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей военного положения на основании Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» с 20 октября 2022 г. судопроизводство на указанных территориях осуществляется с учетом положений статьи 16 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (далее — ФКЗ № 1).

Так, в соответствии с положениями статьи 16 ФКЗ № 1, деятельность органов прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Вместе с тем деятельность правоохранительных органов, осуществляющих производство дознания в условиях военного положения, ФКЗ № 1 не определена.

Производство дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьей 168, частью 1 статьи 219 и частью 1 статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, согласно статье 150 УПК, относится к предметной подсудственности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, которые в настоящее время на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей находятся в стадии формирования.

Согласно требованиям уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации принимать решение о возбуждении уголовного дела или отказе в возбуждении уголовного дела по общему правилу уполномочен тот орган, к предметной подсудственности которого отнесено проведение предварительного расследования о соответствующем преступлении. Представляется, что проводить проверку сообщения о преступлении после его принятия вправе любой орган дознания или предварительного следствия. Однако для принятия процессуального решения, в соответствии со статьей 145 УПК, указанный материал проверки сообщения о преступлении необходимо направить в уполномоченный правоприменительный орган в связи с его предметной подсудственностью, определяемой статьей 151 УПК.

Согласно пункту 12 части 2 статьи 37 УПК, в ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор уполномочен, в частности, передавать

уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования), в соответствии с правилами, установленными статьей 151 УПК; изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи.

Кроме того, требования, содержащиеся в подпунктах 1.1 и 1.5 указания Генерального прокурора Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 433/49 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона о соблюдении подследственности уголовных дел», обязывают прокуроров передавать материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому в строгом соответствии с правилами, установленными статьей 151 УПК, а следователю Следственного комитета Российской Федерации — при наличии данных, указывающих на особую сложность исследования проверяемых фактов, их высокую общественную значимость, а также на неоднократные существенные нарушения требований уголовно-процессуального законодательства.

Таким образом, в зависимости от сложившейся ситуации в том или ином из перечисленных регионов органы прокуратуры Российской Федерации, в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 37 УПК, вправе передавать полученные для определения подследственности материалы проверок сообщений о преступлениях или уголовные дела, содержащие признаки преступлений, предусмотренных статьями 168, частью 1 статьи 219, частью 1 статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым досудебное расследование на 30 сентября 2022 года не было завершено, от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными статьей 151 УПК, изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи.